



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

София; ул. „Алабин“ № 54
тел.: 02 8054 101, факс: 02 981 17 91, 02 8054 115

e-mail: triaditza@triaditza.org
www.triaditza.org

 Recoverable Signature

X РТР21-ВК08-3379/31.12.20...

РЕГ. №:

Signed by: ILIYANA ALEKSANDROVA

**ДО
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

СТАНОВИЩЕ

от Димитър Божилов – кмет на СО-Район „Триадитца“

Относно: Доклад с номер СОА21-ВК66-11332, касаещ Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Столична община (Приета с Решение № 676 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г., в сила от 1.12.2018 г., с изключение на чл. 5, ал. 1 и чл. 17, които влизат в сила три месеца след влизане в сила на наредбата (1.03.2019 г.), изм. - Решение № 5055 от 18.07.2019 г. на АССГ по адм. д. № 12193/2018 г., V тричленен състав, потвърдено с Решение № 3815 от 12.03.2020 г. на ВАС по адм. д. № 13541/2019 г., изм. - Решение № 6819 от 13.11.2019 г. на АССГ по адм. д. № 2510/2019 г., потвърдено с Решение № 16039 от 31.12.2020 г. на ВАС по адм. д. № 4401/2020 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с провежданата процедура по обществено обсъждане касателно предложените изменения и допълнения към посочената по-горе Наредба за обществения ред на територията на Столична община (наричана по-долу за краткост „Наредба“ или „НОРТСО“), бих желал да използвам настоящото, за да представя на Вашето внимание становище на поверената ми районна администрация, в установения за целта срок, както следва.

I. Досежно целения правен резултат на предложените изменения и допълнения:

1. От мотивите на представения доклад става видно, че с влизането им в сила, Столичен общински съвет ще постигне синхронизиране на подзаконов нормативен акт на местното



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

София; ул. „Алабин“ № 54
тел.: 02 8054 101, факс: 02 981 17 91, 02 8054 115

e-mail: triaditza@triaditza.org
www.triaditza.org

самоуправление със законов акт и нормативен акт на наднационалното законодателство, а именно- Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия (ЗОБВВПИ) и Директива 2013/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставянето на пазара на пиротехнически изделия. Въведената от последните класификация е възприета еднозначно, поради което и районът няма възражения срещу така предложените изменения и допълнения.

2. От мотивираните в доклада изменения и допълнения също така става видно, че е предвиден нов механизъм за по-висок контрол и публичност при разрешаването на организирани мероприятия по прилагане на пиротехнически средства, като в тежест на районните кметове е да издават конкретни актове за разрешение или отказ на такива мероприятия, съгласно посочени в доклада и предложението за допълнение критерии. Предвид гореизложеното и с оглед на направените от вносителите на доклада предложения, районът извърши детайлизиран анализ и преценка на правната, фактическа и практическа страна на повдигнатата тема, вследствие на което излагам позиция с **определени резерви и неодобрение** на част от предложените допълнения. Навеждам доводи в подкрепа на преждепосочената теза, както следва:

2.1. Не става ясно **до коя районна администрация** се подават предложените заявления за разрешаване на ползване на пиротехнически средства. Тъй като отсъстващото уточнение би могло да заблуди заявителите и заявленията да се подадат по настоящ или постоянен адрес, вследствие на което да се наложи препращане на преписката по компетентност и съответно срокът за произнасяне да се удължи необосновано, намираме за необходимо в предложената разпоредба на чл. 3а, ал. 2 да се добави уточнението **„до районната администрация по местонахождение на заявеното място за ползване на пиротехнически изделия“**. Считаме, че по този начин ще бъдат превенирани неясноти относно сезирането на компетентния орган, а съответната районна администрация ще може да се произнесе в установения срок, съобразявайки точно правната и фактическа ситуация.

2.2. Намираме за необосновано предложението за неприлагане на забраната за ползване на пиротехнически средства да е в интервала **от 16:00ч. на 31 декември до 02:00ч. на 01 януари**. Предвид обстоятелството, че 31 декември може да бъде в рамките на работната седмица и предвид обстоятелството, че традиционно новогодишните тържества започват във вечерните часове, районът предлага разглеждания тук интервал за отпадане на забраната да бъде **от 21:00ч. на всеки 31 декември до 02:00 часа на всеки следващ 01 януари на съответната година**. Считаме, че предложената по-горе редакция кореспондира с духа на предвижданите изменения и допълнения, както и внася прецизност в общоприложима разпоредба на местно ниво.

2.3. Съгласно чл. 3б, ал. 1 от направените предложения за допълнение на Наредбата, основанията за постановяване на отказ са три:

- а) при заявено ползване на пиротехнически средства в междублокови пространства;
- б) при лоши метеорологични условия и
- в) в хипотезата на чл. 60, ал. 1, т. 6 от ЗОБВВПИ.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

София; ул. „Алабин“ № 54
тел.: 02 8054 101, факс: 02 981 17 91, 02 8054 115

e-mail: triaditza@triaditza.org
www.triaditza.org

Считаме, че не е уточнен териториалния обхват на понятието „междублокови пространства“. Това обстоятелство би могло да доведе до превратно тълкуване на разпоредбата, както от заявителите, така и от компетентния орган. Не е разгледана и хипотезата на гранични зони, при които се иска разрешение за ползване на пиротехнически средства в позволени територии (например парк), които са в непосредствена близост до жилищни сгради или блокове.

Намираме, че посоченото в т. б по-горе основание е трудно приложимо. В хипотезата, в която районната администрация е сезирана със заявление десет дни преди планираното събитие, по което се дължи произнасяне в 7-дневен срок, метеорологичните условия биха могли да се изменят, като към момента на издаване на разрешение те да са били подходящи, но към момента на реализиране на заявеното ползване на пиротехнически средства те да се влошат. В предложената разпоредба отсъства и ясен метод за обосноваване на явлението „лоши метеорологични условия“. Предвид обстоятелството, че традиционно валидни данни в тази насока биха могли да се набавят от Национален институт по метеорология и хидрология, то в този случай е налице риск от забавяне на произнасянето по всяко едно заявление, до предоставянето на информация от НИМХ.

Предвид горното, както и неуточнения обхват на термина „междублокови пространства“ районът предлага разглежданите по-горе основания за отказ да бъдат допълнени с изричната дискреция на произнасящия се орган, а именно: **Кметът на района писмено отказва разрешение по чл. 3а, ал. 1 по своя преценка на фактическата ситуация** или когато посоченото място на ползване на пиротехническите изделия попада на територията на междублокови пространства или в близост до жилищни сгради, при лоши метеорологични условия, както и в случаите на чл. 60, ал. 1, т. 6 от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия.

2.4. Намираме за необосновано неприлагането на предложената разпоредба на чл. 3б, ал. 3 по отношение на масовите мероприятия по чл. 8 от настоящия текст на НОРТСО. Последната разпоредба разглежда хипотезите на организиране и провеждане на спортни, културни, обществени и други масови мероприятия, както и на сватбени, семейни и фирмени тържества, на територията на открити общински имоти. При така предложеното неприлагане на разпоредбата на чл. 3б, ал. 3, последната не би могла да оправдае целения с нея правен ефект, тъй като случаите на нейното прилагане **биха били пренебрежително малко**. Предвид обстоятелството, че традиционно именно при провеждане на горепосочените събития се ползват пиротехническите средства, районът не намира основателна причина последните да бъдат **изрично извадени от обсега на предложената разпоредба на чл. 3б, ал. 3**, поради което излагам предложение ал. 4 от визираното допълнение да **отпадне**.

II. Досежно постигането на фингираните в доклада ключови цели:

Районът изразява категоричната си позиция, че част от заложените ключови цели са трудно постижими чрез въвеждането на разглежданите по-горе нововъведения в Наредбата. Намираме, че засилването на контрола и прозрачността над ползването на пиротехнически



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

София; ул. „Алабин“ № 54
тел.: 02 8054 101, факс: 02 981 17 91, 02 8054 115

e-mail: triaditza@triaditza.org
www.triaditza.org

средства е правилен подход, който обаче не може да даде резултат без засягането на адекватни **превантивни и санкционни мерки**. Практиката на района показва, че нарушенията и хаотичното ползване на пиротехнически средства винаги се отличава с **инцидентност и внезапност** на проявлението, обикновено **в извънработно време** и с изключително **трудно или невъзможно констатиране на извършителите**. Считаме, че налице е риск, при така предложените допълнения, районната администрация да се окаже във **фактическа невъзможност** да констатира, санкционира и да налага глобите по предложения чл. 15а от НОРТСО. Ето защо, адресираме вносителите на доклада с предложение за по-висока превенция на нарушенията по разглежданата тема, като се обмисли механизъм за **контролиране продажбите на пиротехнически средства и изделия само и единствено след представяне на разрешително от районната администрация**.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С оглед на гореизложеното становище на района и развитите доводи, *м о л я* да приемете същите, да ги приобщите към преписката по доклад с номер СОА21-ВК66-11332, като същите бъдат разгледани по същество и отразени в окончателната редакция на предлагания Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Столична община (Приета с Решение № 676 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г., в сила от 1.12.2018 г., с изключение на чл. 5, ал. 1 и чл. 17, които влизат в сила три месеца след влизане в сила на наредбата (1.03.2019 г.), изм. - Решение № 5055 от 18.07.2019 г. на АССГ по адм. д. № 12193/2018 г., V тричленен състав, потвърдено с Решение № 3815 от 12.03.2020 г. на ВАС по адм. д. № 13541/2019 г., изм. - Решение № 6819 от 13.11.2019 г. на АССГ по адм. д. № 2510/2019 г., потвърдено с Решение № 16039 от 31.12.2020 г. на ВАС по адм. д. № 4401/2020 г.).

С уважение:

 Recoverable Signature

X Димитър Божилов

КМЕТ НА СО-РАЙОН "ТРИАДИЦА"

Signed by: DIMITAR BOZHILOV

Съгласувал чрез АИССО:

Р. Баждеков – зам.-кмет на СО-Район „Триадитца“

Изготвил чрез АИССО:

С. Стефанова – юристконсулт в отдел ПНОЧР



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „ТРИАДИЦА“

София; ул. „Алабин“ № 54
тел.: 02 8054 101, факс: 02 981 17 91, 02 8054 115

e-mail: triaditza@triaditza.org
www.triaditza.org
